



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
г. ПЯТИГОРСКА

ул. Октябрьская, д. 44, г. Пятигорск
Ставропольский край, Россия, 357500

13.01.2023 № Прдр-20070030-4-23/-20070030



Директору МБОУ СОШ № 3 им. А.С.
Пушкина

Переваровой Оксане Викторовне
ул. Февральская, д. 283, г. Пятигорск

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных
нужд, причин и условий, им
способствующих

В связи с рассмотрением обращения МУ «Управление образования администрации города Пятигорска» о непредоставлении частными охранными организациями образовательным учреждениям города Пятигорска документов в отношении их работников, осуществляющих охрану образовательных учреждений города на основании муниципальных контрактов, в прокуратуре города проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при исполнении контрактов на оказание охранных услуг, по результатам которой установлены следующие нарушения.

Федеральным законом № 44-ФЗ от 04.05.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона № 44-ФЗ) урегулированы отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе, в части, касающейся заключения и исполнения контрактов.

В соответствии с п.п. 4, 6, 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Согласно п. 2 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 (далее - Правила), размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта)

Согласно п. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей данному Закону (в ред. ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ), до утверждения Правительством РФ в соответствии с ч. 11 ст. 34 типовых условий контрактов.

Типовой контракт на оказание охранных услуг утвержден Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149.

Согласно п. 2.1.3 утвержденного типового контракта на оказание охранных услуг исполнитель обязан предоставить заказчику в течение 1 (одного) рабочего дня после заключения настоящего контракта список работников, на которых возложено непосредственное выполнение обязанностей по охране объектов и лиц, указанных в части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", с указанием сведений по каждому работнику, подтверждающих его право замещать указанную должность и исполнять функциональные обязанности в соответствии с Техническим заданием (далее - Список).

В случае внесения изменений в состав работников, осуществляющих охрану объекта, Исполнитель направляет в течение 1 (одного) рабочего дня со дня принятия такого решения Заказчику уточненный Список.

В соответствии с п. 2.1.4 типового контракта исполнитель обязан по требованию заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней представить заказчику надлежащим образом заверенные Исполнителем копии документов, подтверждающих сведения о работниках, указанных в списке, в соответствии с частью первой статьи 11.1, частью седьмой статьи 12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", подпунктом "ж" пункта 10 и подпунктом "б" пункта 11 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. N 498.

Перечень таких документов устанавливается в Техническом задании.

В соответствии с п. 7.6. Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, исполнитель уплачивает заказчику штраф в установленном размере.

Установлено, что образовательным учреждением с ООО ЧОП «Бастион» по типовой форме заключен контракт № 4 от 31.01.2022 на оказание охранных услуг с 01.09.2022 по 31.12.2022.

В нарушение п. 11 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 04.05.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 2.1.3 Типового контракта на оказание охранных услуг, утвержденного Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149, техническое задание к указанному контракту не содержит перечень документов, которые должны быть предоставлены исполнителем.

Кроме этого, при наличии фактов не предоставления заказчику исполнителем контракта списка работников в течение 1 рабочего дня после заключения настоящего контракта, изменений в такой список в соответствии п. 2.1.3 типового контракта, а также заверенных исполнителем копий документов, подтверждающих сведения о работниках, указанных в списке, в соответствии с п. 2.1.4 типового контракта, в нарушение п. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком не принимаются меры по направлению к исполнителю контракта требования об уплате штрафных санкций.

Таким образом, учреждением допущено нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, не обеспечен контроль за представлением исполнителем контракта списка работников, имеющих право оказывать охранные услуги с подтверждающими документами, допуская тем самым возможность привлечения к исполнению контракта лиц, не имеющих право в соответствии с законодательством о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации оказывать охранные услуги образовательной организации, в том числе, вступать в контакт с несовершеннолетними лицами, что представляет угрозу причинения вреда их жизни и здоровью.

Причиной указанных нарушений является ненадлежащий контроль за исполнением подчиненными работниками своих обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6,7,22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города. О дне и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру города заблаговременно.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий, способствующих их допущению.

3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных лиц. Копию приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности предоставить в прокуратуру города.

4. О результатах принятых мер сообщить прокурору города в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель прокурора города

советник юстиции

М.Г. Шелкоплясова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6D9D266F8C236C94B67FE71397FC7811D02A9ED1
Владелец Шелкоплясова Марина Георгиевна
Действителен с 16.12.2021 по 16.03.2023